



**iidear**

Instituto de Investigaciones y de Estudios sobre  
Alertas y Riesgos

# CIUDADES RESILIENTES

Rafael Van Dyck,  
Consultor

Iztapalapa,  
1 de diciembre 2016

# CIUDADES RESILIENTES

- Actualmente más de la mitad de la población mundial vive en ciudades, con una tendencia de crecimiento rápido. (= presión urbano - desarrollo sostenible)
- Aumento de exposición de activos económicos, declive de ecosistemas, cambio climático vis a vis el poder económico y político.
- México: asentamientos en zonas de riesgo, problemas de ordenamiento territorial y planificación urbana, correlacionado con altas vulnerabilidades políticas, institucionales y sociales

Riesgo y vulnerabilidad

Pérdidas económicas



FUENTE: EIRD e Informe GAR 2014.

# ¿Que entendemos sobre Ciudades Resilientes?

- Que la resiliencia y la reducción del riesgo de desastres forman parte del diseño y las estrategias urbanas – municipales de desarrollo de la ciudad.
- Tener un gobierno local incluyente, competente, responsable, con recursos y capacidades, alianzas sólidas, que comprende sus riesgos, reduce sus vulnerabilidades, y desarrolla una estrategia de resiliencia, de forma participativa y con conocimientos y capacidades locales.
- Anticipar los desastres, mitigar su impacto, usar tecnologías de monitoreo y alerta temprana, minimizando los impactos de desastres, y asegurando una recuperación adecuada. (ejemplo de Iztapalapa)



# Conciencia a nivel Internacional: Naciones y Ciudades Resilientes

- Conferencias Internacionales de Reducción de Riesgos de Desastres, incorporando resiliencia, cambio climático y el espacio local :  
Yokohama, Hyogo, Sendai...
- Campañas y proyectos internacionales de Ciudades Resilientes:
  1. Campaña Mundial de Ciudades Resilientes de la EIRD  
<http://www.eird.org> (excelente Manual de Ciudades Resilientes)
  2. Proyecto internacional de 100 Ciudades Resilientes de Rockefeller  
<http://www.100resilientcities.org/#/-/>
  3. ONU Habitat - Programa de Perfiles de Ciudades Resilientes, PNUD tiene su Programa de Manejo de Riesgos y de resiliencia, ONGs, etc.

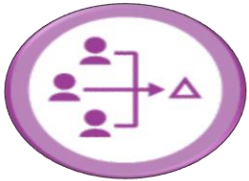
# Consenso y confusión sobre ciudades resilientes

- Un consenso internacional sobre **medidas integradas e inclusivas** de aspectos políticas e institucionales, físicas, económicos, legales, sociales, ambientales, tecnológicas etc.
  - **Desarrollo sostenible y reducir** la vulnerabilidad y exposición
  - **Aumentar nuestra preparación** para respuesta y recuperación
- Una confusión y falta de aterrizar a nivel nacional y a las ciudades, en la definición de los indicadores, planes y acciones de resiliencia. (10 aspectos de resiliencia de la EIRD son diferentes de los 10 aspectos de resiliencia de la Rockefeller y del programa de ONU Habitat)

Nota: Falta adaptar los indicadores de ciudades resilientes al marco de Sendai. El Colegio, el Gobierno Mexicano y alianzas podrían exigir y/o crear claridad y coordinación sobre este tema.

# Implementando el Marco de Sendai a nivel local – Campaña Mundial

## “Desarrollando Ciudades Resilientes: Diez Aspectos Esenciales”



**Esencial 1:** Organizarse para la resiliencia a los desastres.



**Esencial 2:** Identificar, entender y hacer uso de escenarios de riesgo actuales y futuros.



**Esencial 3:** Fortalecer la capacidad financiera para la resiliencia.



**Esencial 4:** Aplicar un desarrollo y diseño urbano resiliente.



**Esencial 5:** Salvaguardar las zonas naturales de amortiguamiento para aumentar las funciones de protección ofrecidas por los ecosistemas naturales.



**Esencial 6:** Fortalecer la capacidad institucional para la resiliencia.



**Esencial 7:** Entender y fortalecer la capacidad social para la resiliencia.



**Esencial 8:** Incrementar la resiliencia de las infraestructuras.



**Esencial 9:** Asegurar una respuesta eficaz a los desastres.



**Esencial 10:** Acelerar la recuperación y reconstruir mejor.



Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres

UNISDR

ONEA GETI

# Conclusión

En México: existen varios proyectos (la Campaña de EIRD – Chiapas, PNUD, Rockefeller, red de ciudades resilientes – SEDATU, etc.)

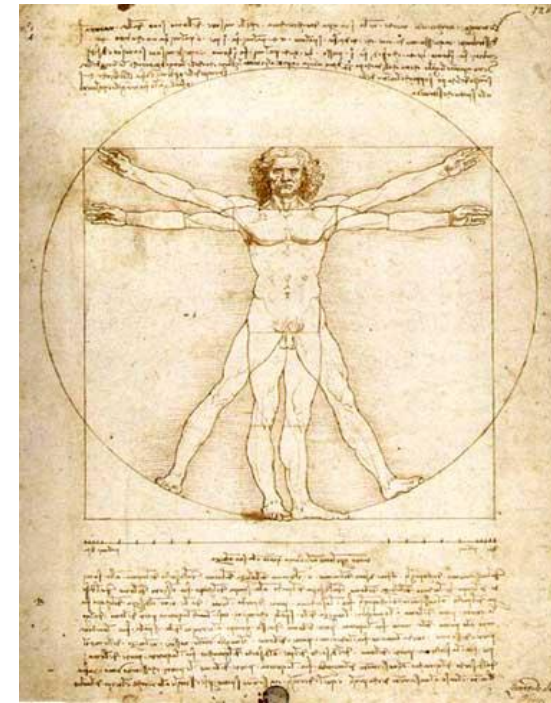
Generamos buenas practicas de ciudades resilientes

*Pero falta coordinarnos, intercambiar conocimiento*

*Debemos concretizar la estrategia y herramientas*

*y subirlo a la política pública.*

*(y cuidar nuestra resiliencia individual)*



# GRACIAS

A surreal scene of a flooded city street. The water is dark and reflects the surrounding buildings. In the center, a large group of men's heads, all wearing suits and ties, are floating in the water. The heads are arranged in a circular pattern, and some are looking towards the camera. The background shows multi-story buildings with windows and balconies, typical of a city street. The overall atmosphere is mysterious and thought-provoking.

**Rafael Van Dyck**

[rafael.vandyck@gmail.com](mailto:rafael.vandyck@gmail.com)

9671025793

# Herramienta 1: “Tabla de Análisis de Riesgos”:

Amenaza ó Peligro (externa)	Factores de Vulnerabilidad (internos) ¿por qué mi localidad es afectable por esta amenaza?	Ideas o ejemplos de buenas prácticas de preparación y prevención ¿por qué mi localidad es afectable por esta amenaza?	¿Quién y cuándo la pueden aplicar? (Estilos locales)
Peligro 1	Vulnerabilidad 1.1	Medida reductora / adaptativa 1.1.	Don Pedro
	Vulnerabilidad 1.2	Medida reductora / adaptativa 1.2.	Dir. Reserva
	Vulnerabilidad 1.3.....	Medida reductora / adaptativa 1.3.	Hoja Verde A.C.

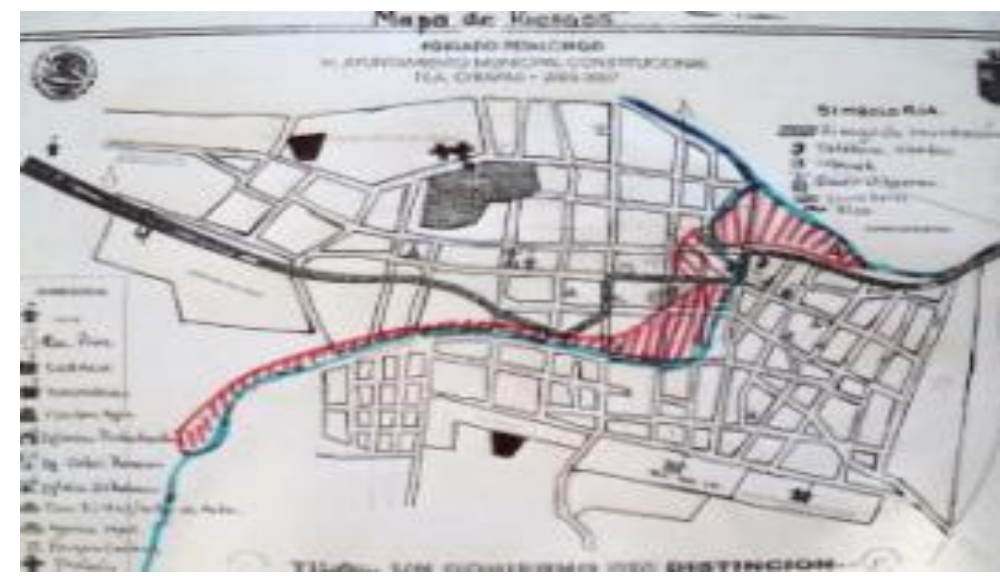


## Herramienta 2: “Mapa de percepción de riesgos”

Es un gráfico o una maqueta, en donde se identifican y se ubican las zonas, los recursos y las personas en situación de riesgo que podrían verse afectadas si ocurriera un evento adverso, en un territorio.

Para hacerlo, se requiere: Un mapa base del territorio municipal, que sirva de guía (con capas como suelo, vegetación, orografía, ríos, inversiones y recursos importantes), información previa sobre las amenazas, vulnerabilidades, recursos, etc.

La participación de los actores (*stakeholders*) relevantes: Al hacer el mapa también vamos tomando decisiones.



# Herramienta 3: Protocolos de preparación y respuesta



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

SAT	SOCIEDAD CIVIL	INSTITUCIONES DE GOBIERNO	Comunidad
<b>Prevención</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Monitoreo en INTERNET de las amenazas y vulnerabilidades (puntos de calor, sequía intensa, combustibles, etc. )</li> <li>Comunicación con CECIF,</li> <li>Enviar BOLETINES de alerta a Red de Emergencias.</li> <li>Solicitar y acceder al fondo especial para reacción ante contingencias.</li> <li>Preparar brigadas, equipos, formatos y materiales para la Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Avisar a OSCs y PNUD si hay peligros encuentran amenazas locales ó regionales.</li> <li>Activar comunicación de la Red de Emergencias</li> <li>Difundir el BOLETÍN de alerta a las comunidades u organizaciones y/o a las radio locales ó comunitarias, cuando se trata de actores aislados que necesitan mayor tiempo de preparación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Identificar y reducir los riesgos.</li> <li>Fortalecer la organización local, para estar preparados ante contingencias.</li> <li>Activar plan de comunicación de OSC con las comunidades.</li> </ul>
<b>Puntos de Calor</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Idem.</li> <li>Enviar más frecuente de BOLETINES de alerta a Red de Emergencias.</li> <li>Emitir recomendaciones para proteger casas, bienes y sistemas productivos, ante posible afectación.</li> <li>Coordinar con las OSC cuáles serían los “Centros de Operación” en cada microrregión, en caso de que sean necesarios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Idem.</li> <li>Emitir recomendaciones de los boletines a las comunidades y organizaciones de base.</li> <li>Preparar personas y mecanismos de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN).</li> <li>Actualizar inventario de recursos disponibles, en caso de que la respuesta sea necesaria.</li> <li>Definir y revisar y/o refugios, listos en caso de que su activación sea necesaria.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Idem.</li> <li>Activar planes comunitarios, grupales, familiares y escolares (si los hay).</li> <li>Activar brigadas comunitarias.</li> <li>Prepararse para posible evacuación.</li> <li>Implementar recomendaciones de protección de casas y bienes.</li> </ul>
<b>Alerta de Incendios</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Idem.</li> <li>Establecer un “Centro de Operación” (en las oficinas del PNUD en San Cristóbal).</li> <li>Establecer “Centro de Operación” en la zona en peligro (UMACs, OSC).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reunión con OSC y Red, para definir acciones post-desastre. Lugar:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>San Cristóbal: PNUD – Flavio A. Paniagua # 10</li> <li>Belisario Domínguez: oficina de la ASSIAC / FIECH /PNUD</li> <li>Otro; cercano a zona de riesgo, propuesto por OSC / PNUD / P. Civil.</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Idem.</li> <li>Apertura de albergues.</li> <li>Evacuar sitios vulnerables.</li> <li>Resguardar equipos y suspender actividades productivas.</li> </ul>
<b>INCENDIO</b>			
<b>Etapas I: Informe Preliminar de Daños</b>	<p><b>PRIMERAS 8 HORAS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Concentración de Informes Preliminares de Daños. (Envío de Información a Enlaces de OSC en el Consejo Estatal de Protección Civil y a PNUD).</li> <li>Coordinación y toma de decisiones sobre la aplicación de la EDAN en las zonas afectadas.</li> <li>Convocar reunión con la RED de Emergencia (OSCs en la zona afectada)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Comunicación directa con la zona afectada y recopilación de primeros datos de afectación.</li> <li>Elaboración del Informe Preliminar de Daños y su posterior envío a Enlaces de OSC en el Consejo Estatal de Protección Civil y a PNUD.</li> <li>Decidir si aplicar EDAN.</li> <li>Comunicar daños a la Red y a otras organizaciones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Salvar vidas y bienes.</li> <li>Participación comunitaria en la elaboración del Informe Preliminar de Daños.</li> </ul>

**A partir de identificar los principales riesgos, esta herramienta nos permite organizar las acciones de preparación y respuesta ante cada una de las amenazas principales.**

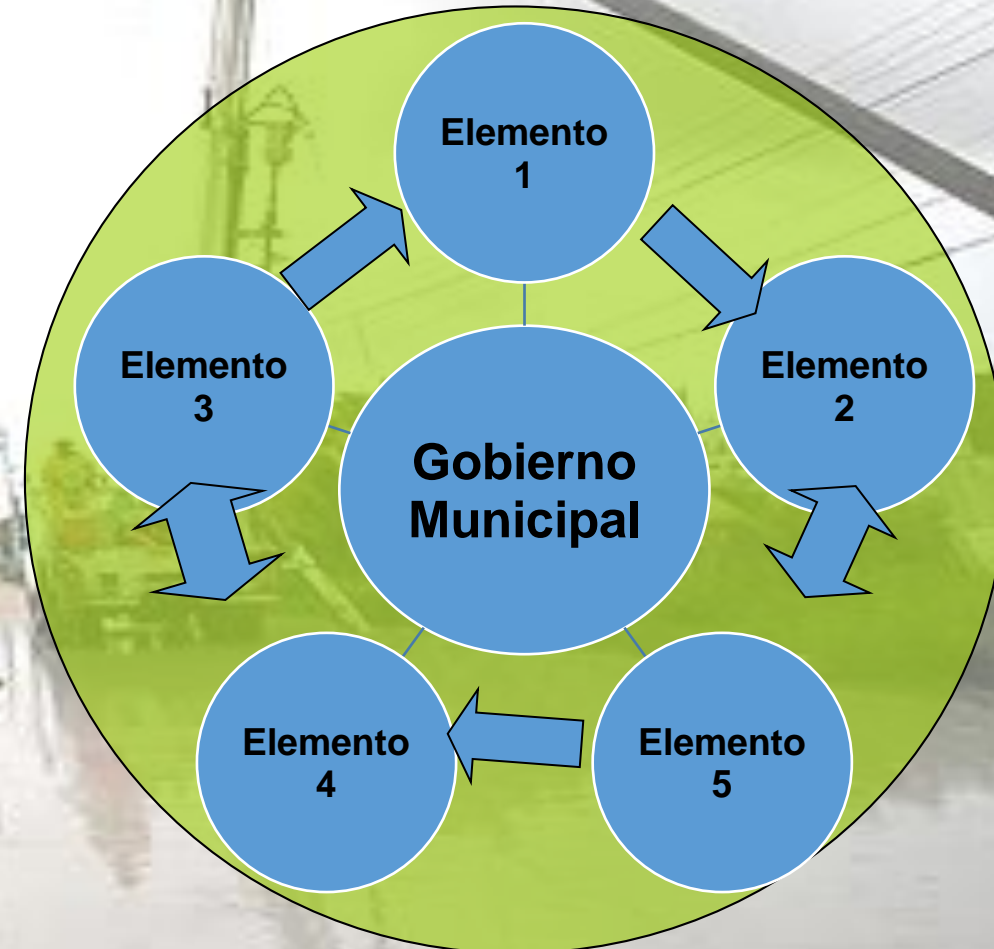
**Debe integrarse en una sesión participativa con todos los actores.**

# Herramienta 4: Diseñar e Integrar la RRD a la planeación municipal.



## 4.a. IDENTIFICAR EL TERRITORIO QUE SE VA A ANALIZAR Y ACTORES RELEVANTES.

- Territorio municipal ó bien cuenca ó territorio inter-municipal.
- Identificar y “mapear” actores gubernamentales, privados, sociales relevantes.



# Priorizar vulnerabilidades y seleccionar medidas preventivas ad hoc.



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

Priorizar a partir de las vulnerabilidades y opciones de solución de la tabla, y de las prácticas locales ó institucionales disponibles, las medidas preventivas que se pondrán en práctica a nivel local ó se integrarán en políticas públicas municipales.

Esto requiere una evaluación de su potencial, en la que usaremos criterios propuestos por la asamblea ó taller de todos los actores, como:

- Adecuación al Marco Legal e Institucional federal, estatal (del sector) y/o municipal.
- **Rentabilidad** (índice de costo/beneficio) y competitividad.
- Pocos **cambios tecnológicos** y fáciles de aplicar.
- Bajo requerimiento de **inversión financiera**.
- Fácil **aceptación** dentro de las culturas locales.
- Mejora las **condiciones sociales** de hombres y mujeres.
- Propicia la **equidad de géneros**.
- ¿Otros?

# Propuestas de “Mejora Preventiva” para instrumentos de política pública municipal. Seguimiento para su institucionalización. .



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

Un equipo plural, con invitados expertos en el tema (especialistas, académicos), da seguimiento a la implementación de los cambios por cada INSTRUMENTO DE POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL. Les llamamos “propuestas de mejora preventiva”.

En el proceso es importante incluir a todos los actores y llegar a acuerdos claros y consensados, con mecanismos de rendición de cuentas.

Las “propuestas de mejora preventiva” deberán contar con una estrategia de institucionanlización, explicando qué pasos se seguirán para integrarlas a:

- Plan de desarrollo municipal y programas respectivos.
- Bando Municipal, Reglamentos y Ordenamientos.
- Acuerdos de cabildo.
- Proyectos de inversión y presupuestos.

