

**1er Congreso Internacional del Colegio Mexicano de
Profesionales en Gestión de Riesgos y Protección Civil A.C.**



Gestión del riesgo de desastres

*Alonso Brenes
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales*

Ciudad de México, 2016

Gestión del riesgo de desastres

¿Qué es?

Gestión del riesgo de desastres

Es, fundamentalmente, una **política pública**. El Estado es el principal responsable.

Gestión del riesgo de desastres

Es, fundamentalmente, una **política pública**. El Estado es el principal responsable.

Es un conjunto de procesos y acciones (sociales, políticas, culturales y económicas) orientadas a **incrementar los niveles de seguridad** de los territorios ante dinámicas naturales, propias y ajenas.

Gestión del riesgo de desastres

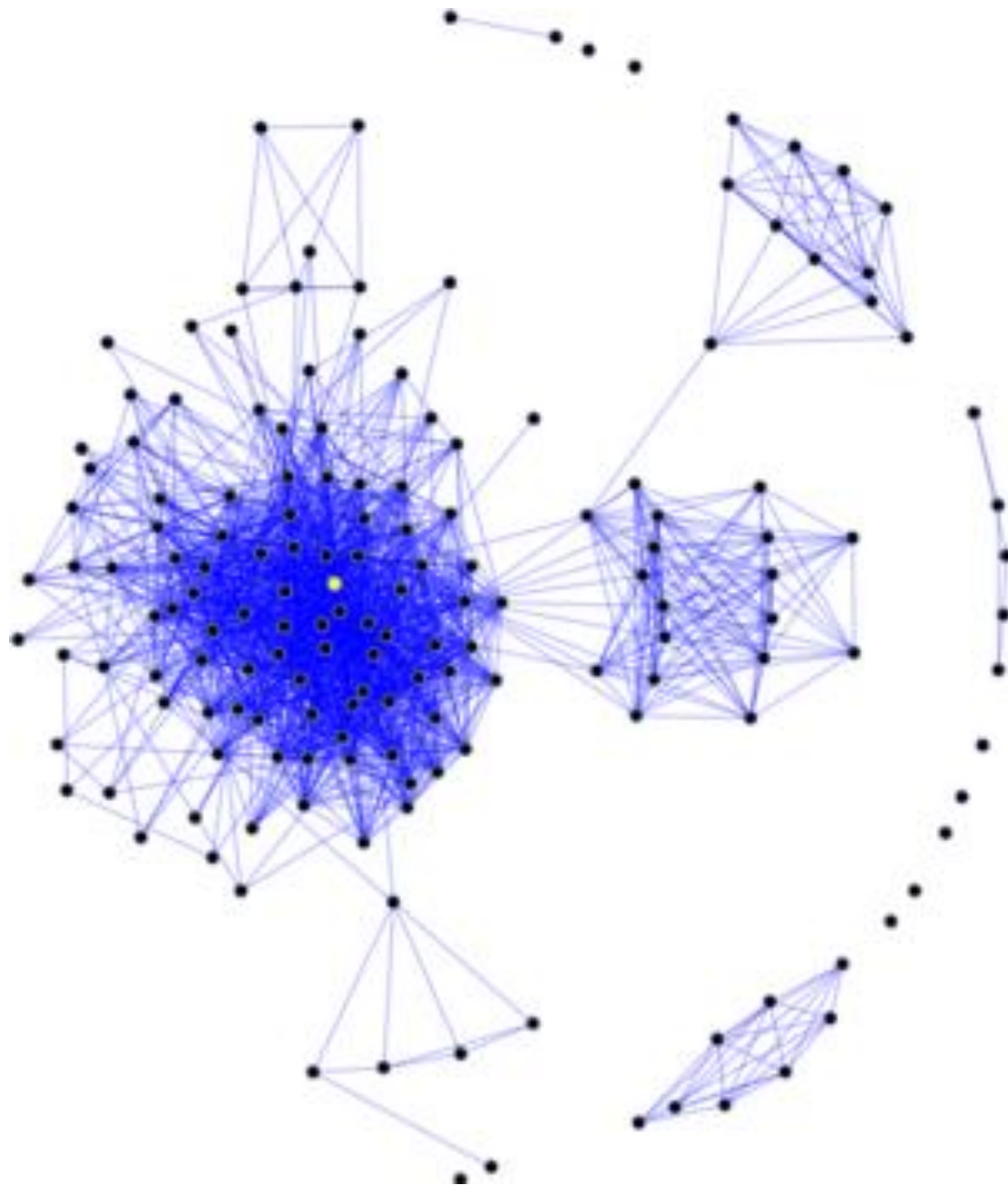
Es, fundamentalmente, una **política pública**. El Estado es el principal responsable.

Es un conjunto de procesos y acciones (sociales, políticas, culturales y económicas) orientadas a **incrementar los niveles de seguridad** de los territorios ante dinámicas naturales, propias y ajenas.

Es un marco dentro del cual se buscan **reducir las fallas adaptativas** que la sociedad mantiene con su entorno natural.

**Tema de alta
complejidad**





**Por la
diversidad
conceptual
acumulada**

Antes de hablar de

Gestión del riesgo de desastres

Gestión del riesgo de desastres



Gestión del riesgo de **desastres**



Gestión del riesgo de **desastres**

Serias interrupciones en el funcionamiento de una comunidad o sociedad que ocasiona una gran cantidad de muertes al igual que pérdidas e impactos materiales, económicos y ambientales que exceden la capacidad de la comunidad o la sociedad afectada para hacer frente a la situación mediante el uso de sus propios recursos.

-UNISDR, 2009.

Gestión del riesgo de **desastres**

Evento concentrado en tiempo y espacio, en el cual la sociedad o una parte de ella sufre un severo daño e incurre en pérdidas para sus miembros, de tal manera que la estructura social se desajusta y se impide el cumplimiento de las actividades esenciales de la sociedad, afectando el funcionamiento vital de la misma.

-Protección Civil, Gobierno del Estado de México.

Gestión del riesgo de **desastres**

Detonantes.

**Los detalles
conceptuales que
mantienen abierta la
discusión**

Gestión del riesgo de **desastres**

Detonantes.

Escalas temporales.

**Los detalles
conceptuales que
mantienen abierta la
discusión**

Gestión del riesgo de **desastres**

Detonantes.

Escalas temporales.

Escalas espaciales.

**Los detalles
conceptuales que
mantienen abierta la
discusión**

Gestión del riesgo de **desastres**

Detonantes.

Escalas temporales.

Escalas espaciales.

Intensidades.

**Los detalles
conceptuales que
mantienen abierta la
discusión**

Gestión del riesgo de **desastres**



Gestión del riesgo de **desastres**



Gestión del riesgo de **desastres**

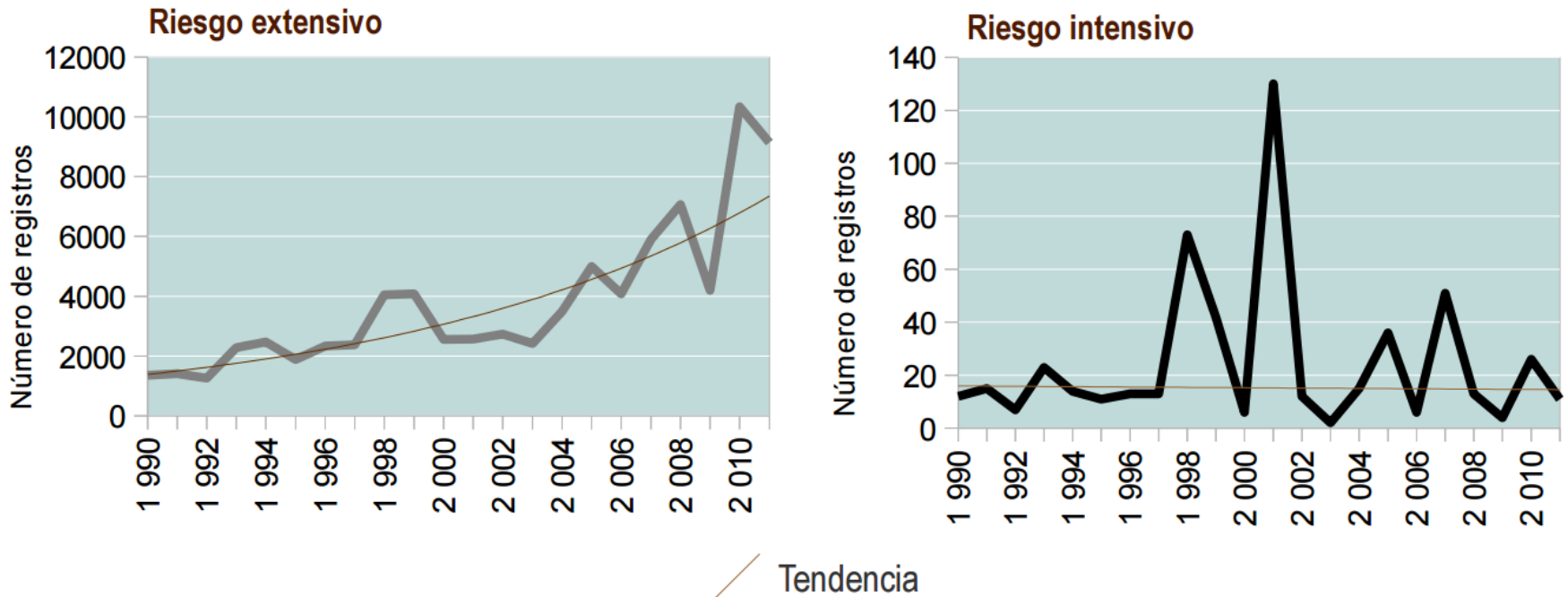


Gestión del riesgo de **desastres**

Pérdidas globales por desastres

USD 300.000.000.000

Cantidad anual de registros de desastres, 1990 y 2011



Gestión del riesgo de **desastres**

Pérdidas anuales esperadas

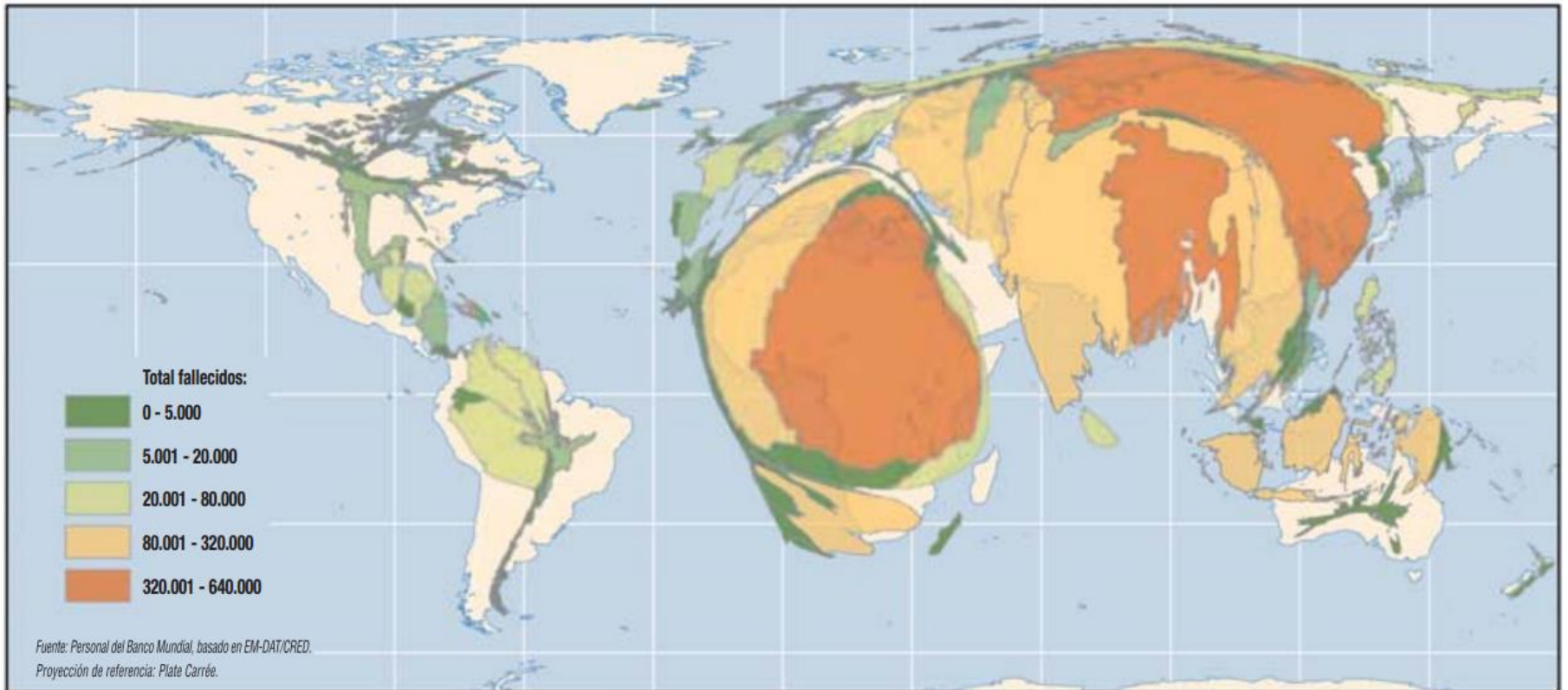
USD 314.000.000.000

**Solo considerando
entorno construido**

Gestión del riesgo de **desastres**

Los impactos seguirán creciendo

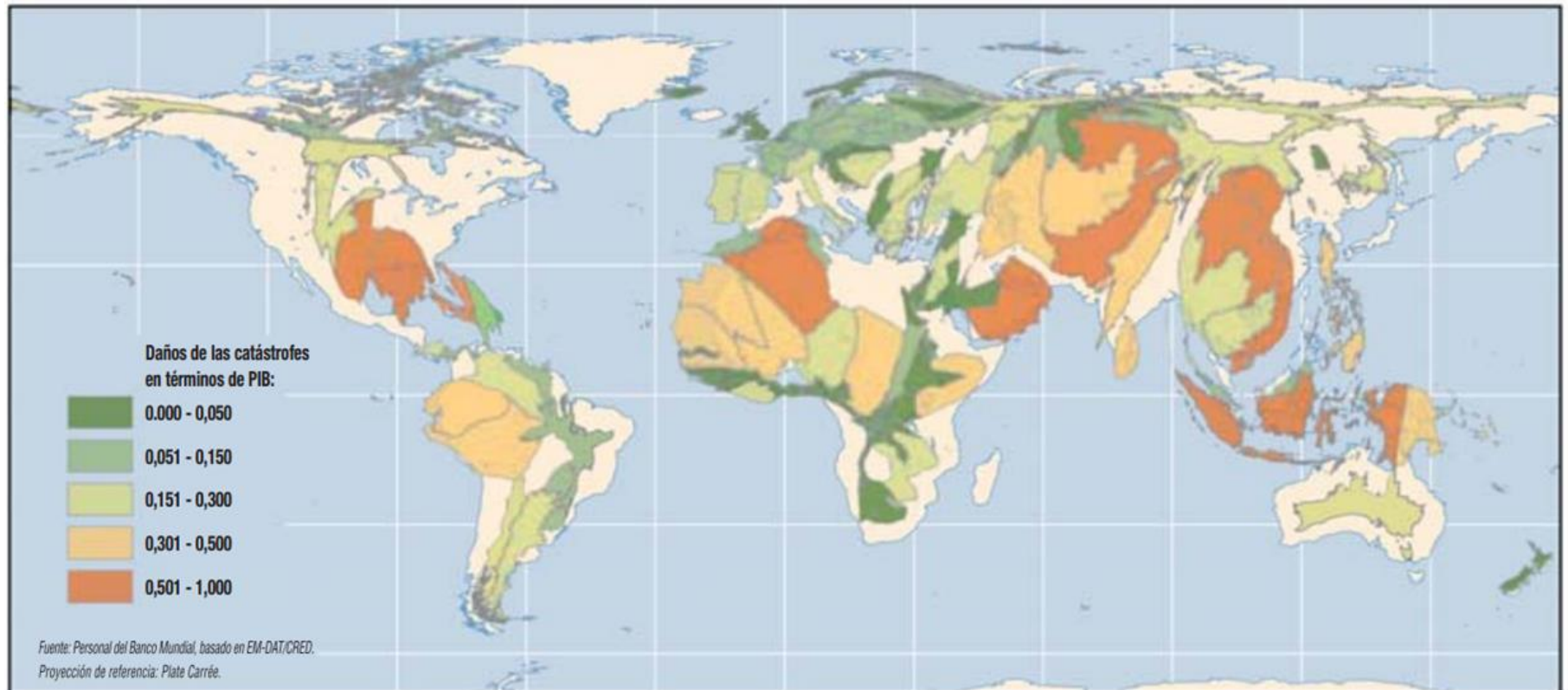
Las muertes se reducen en Asia y las Américas, pero aumentan en África



Gestión del riesgo de **desastres**

Los impactos seguirán creciendo

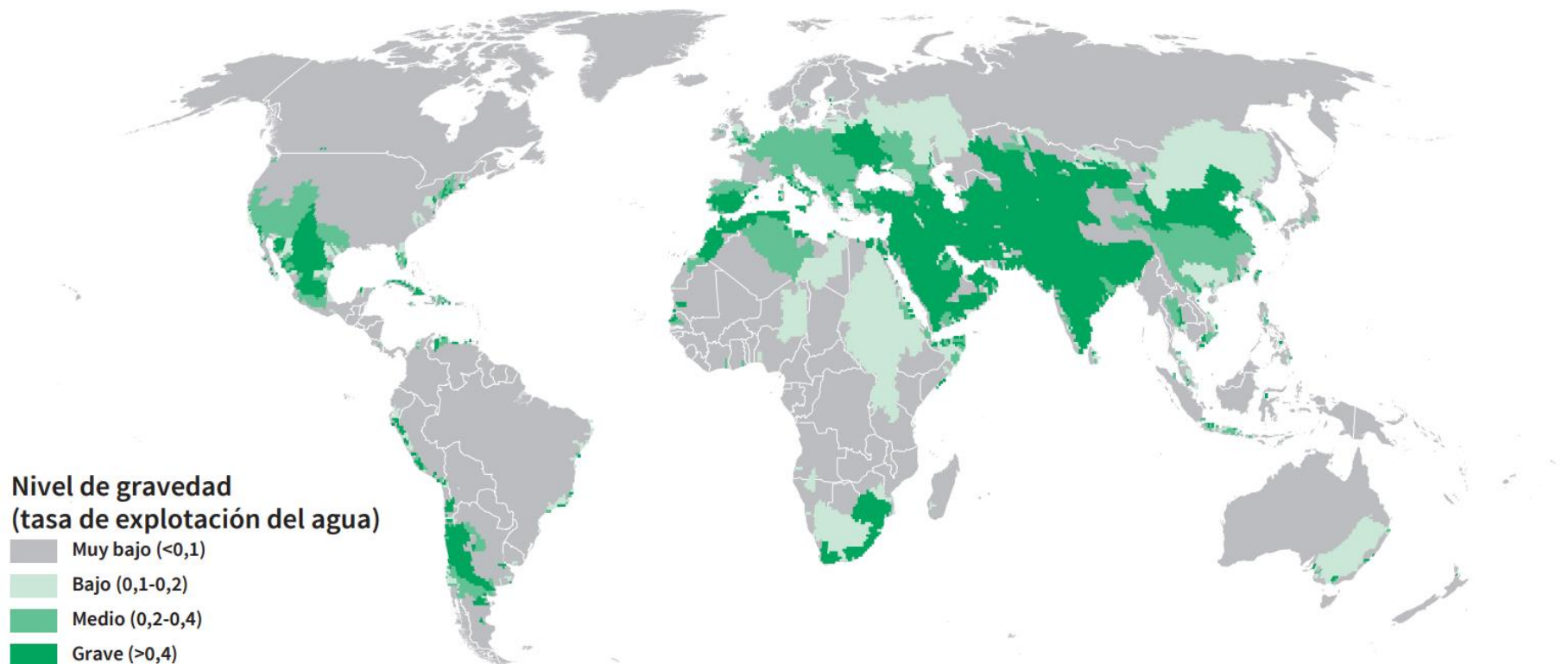
Las pérdidas se reducen en África, pero aumentan en países de renta media



Gestión del riesgo de **desastres**

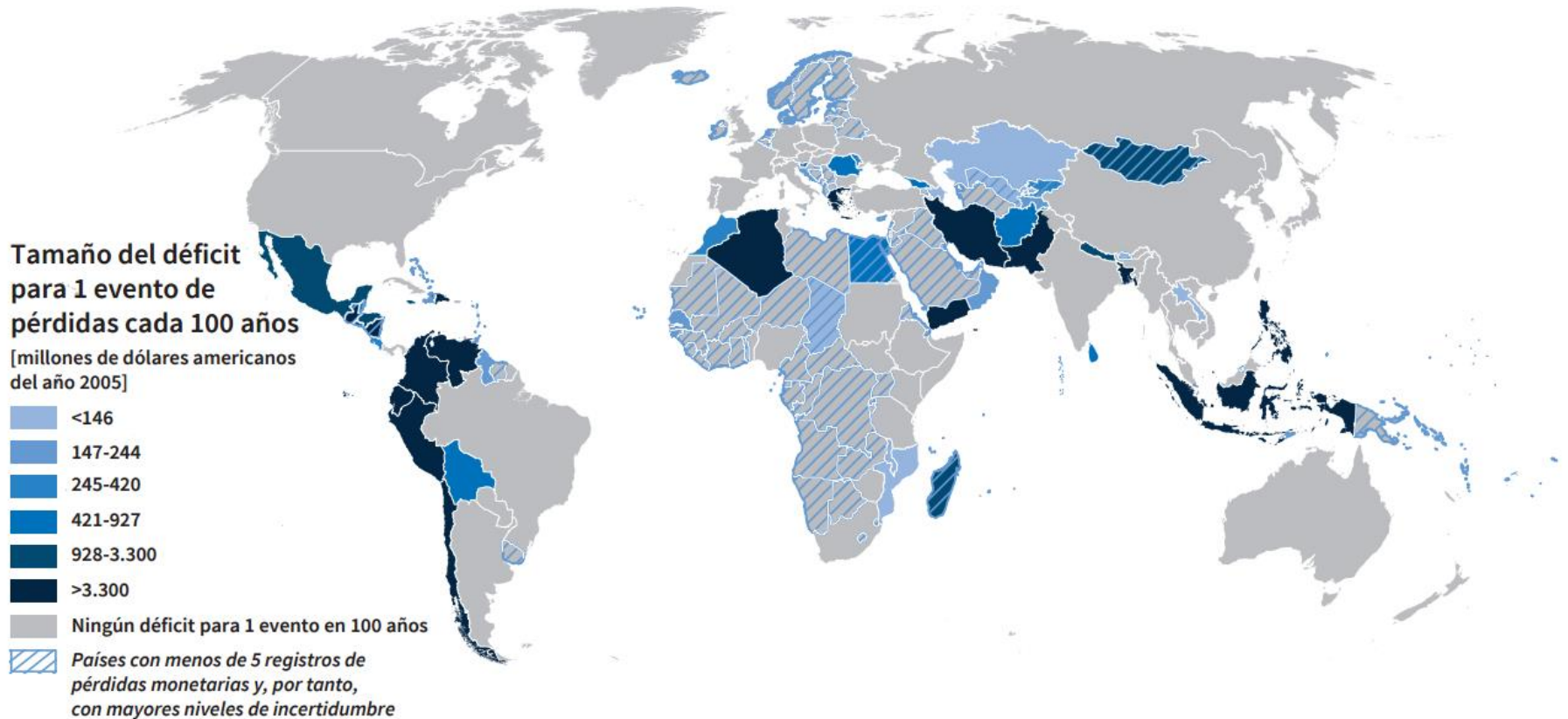
Los impactos seguirán creciendo

Proyección de la población que vivirá en una situación de estrés grave por déficit hídrico en 2050



Gestión del riesgo de **desastres**

Los impactos seguirán creciendo



Este es, por lo bajo, el tamaño del problema

Gestión del riesgo de desastres

**¿Y el riesgo de
desastre?**

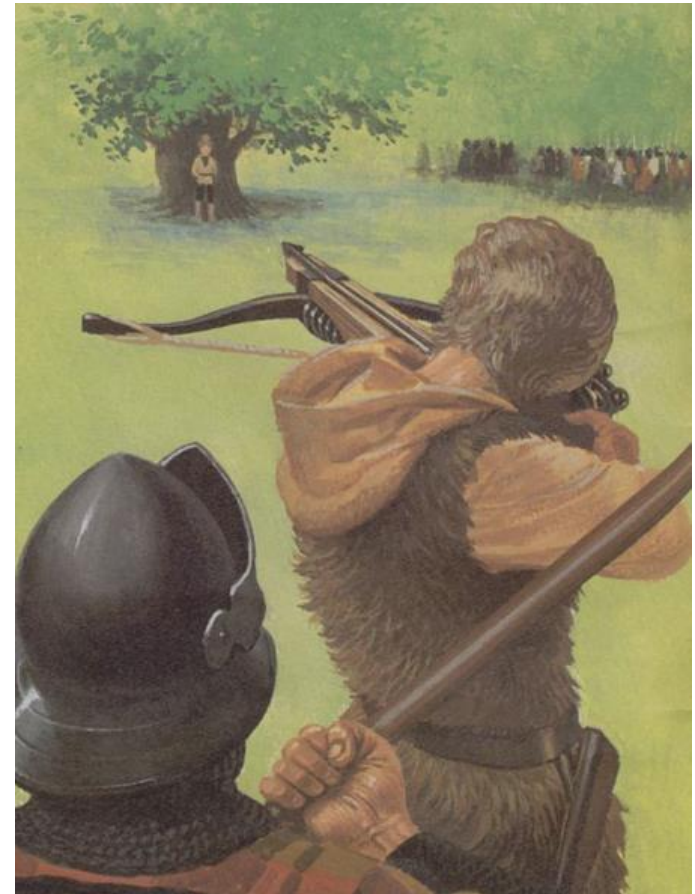
Gestión del riesgo de desastres

Una probabilidad.



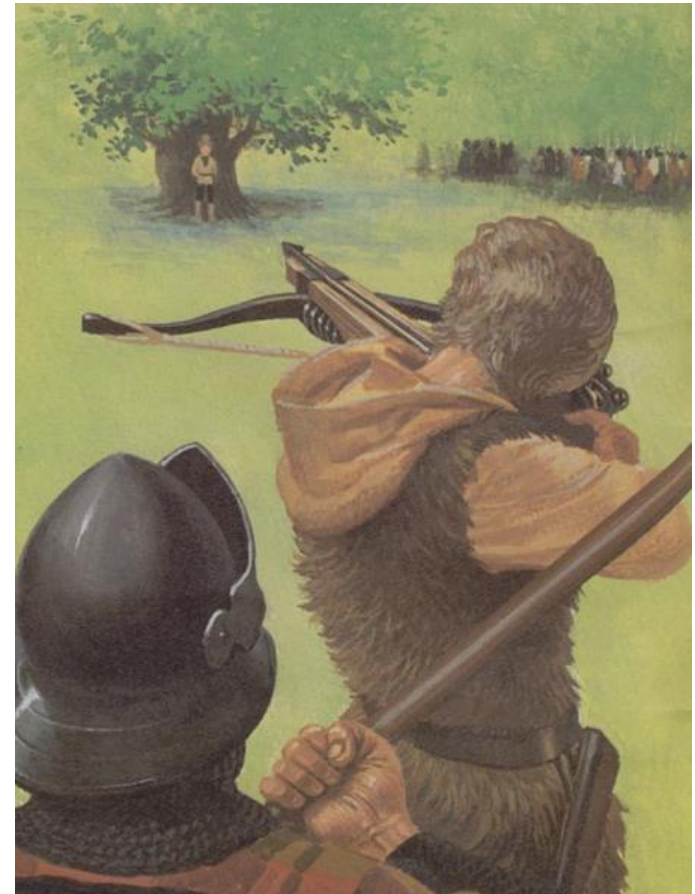
Gestión del riesgo de desastres

Una probabilidad de daño.



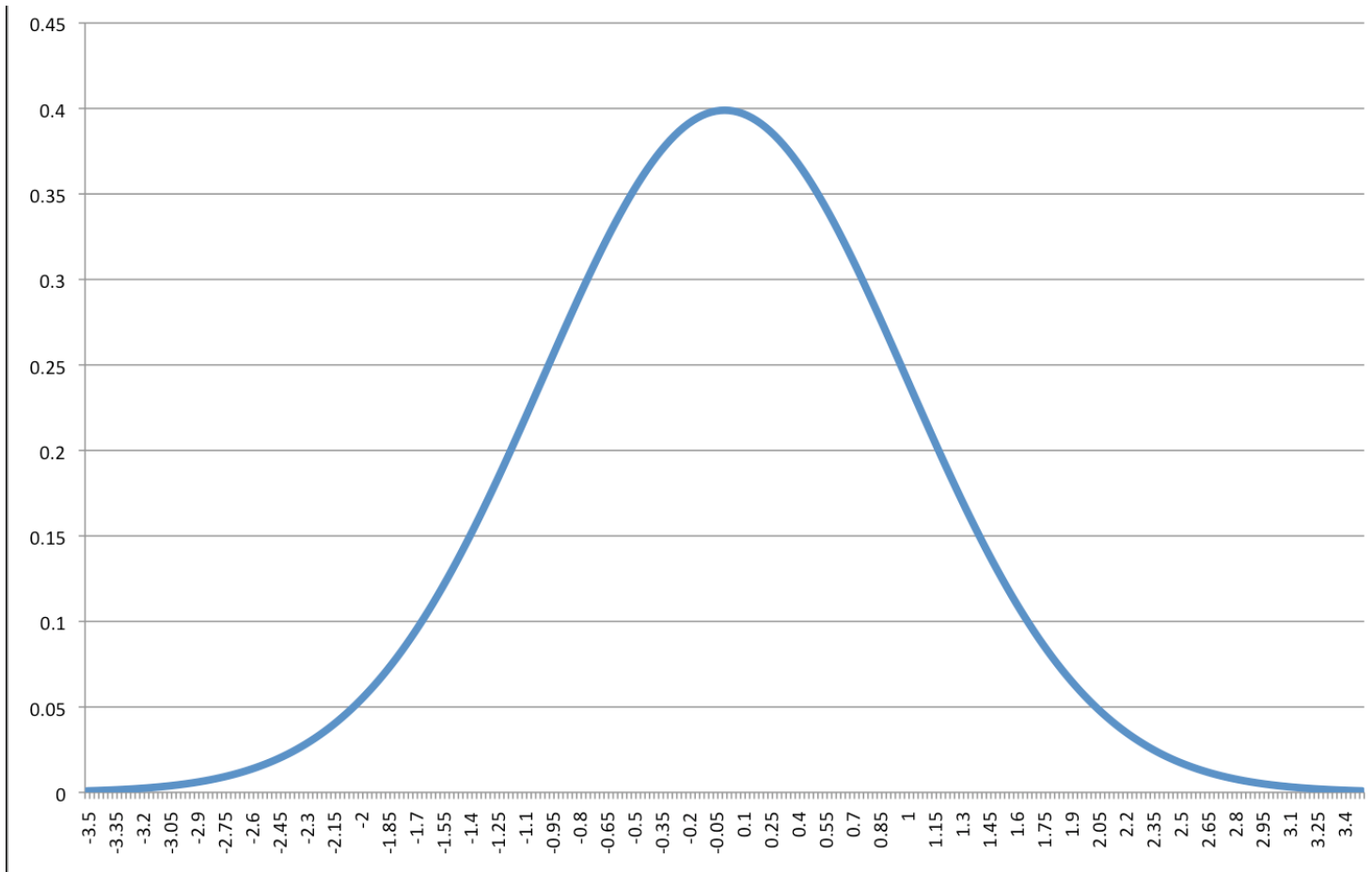
Gestión del riesgo de desastres

Una probabilidad de daño.



Gestión del riesgo de desastres

Una probabilidad de daño.

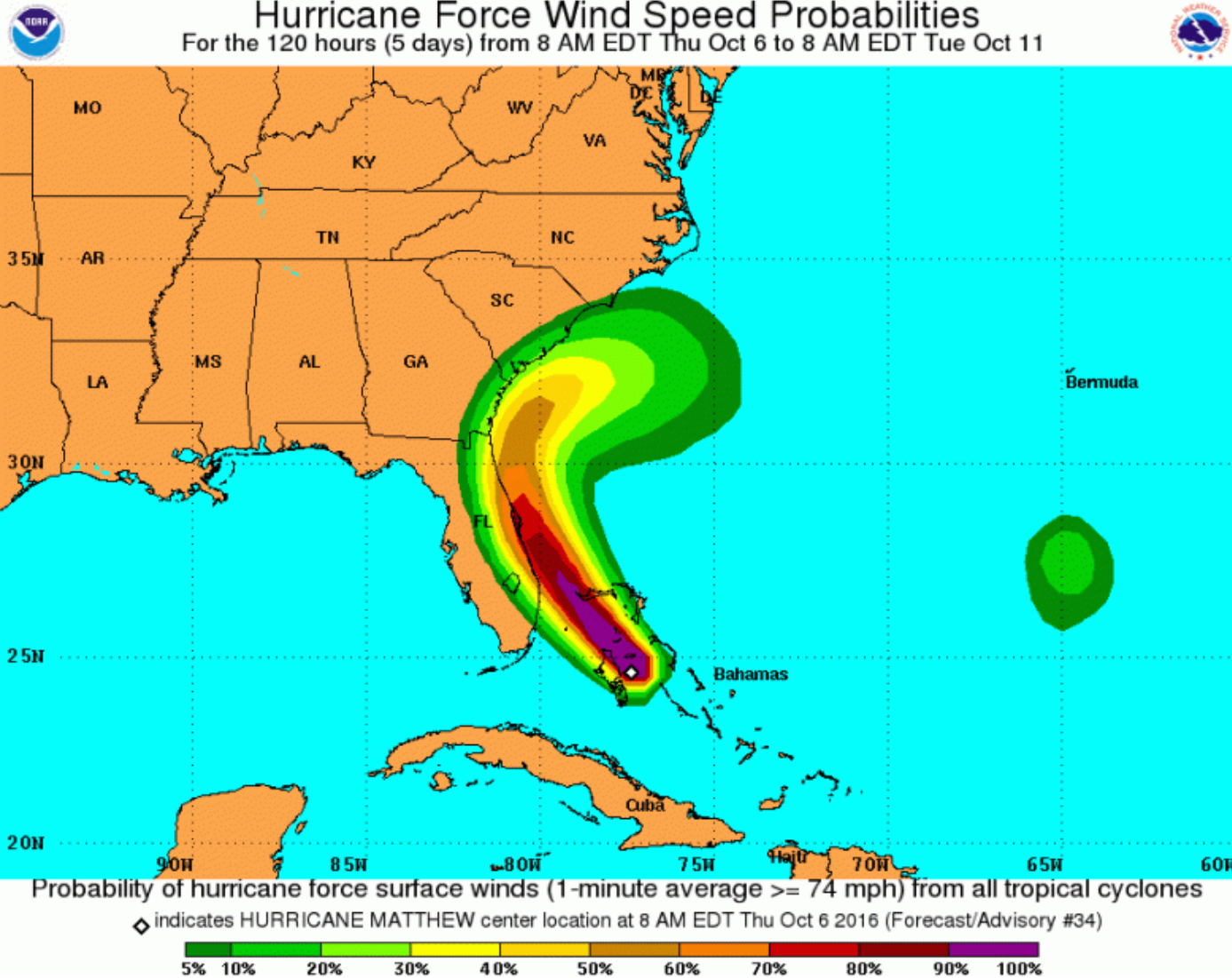


Gestión del **riesgo de desastres**

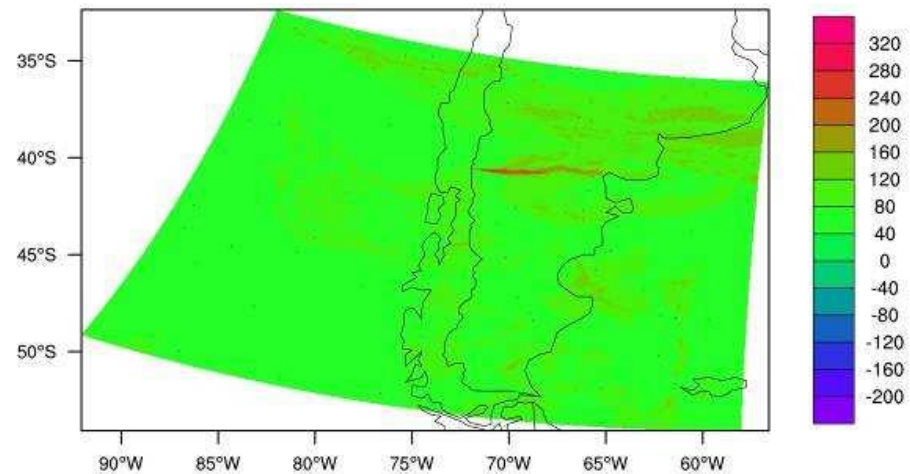
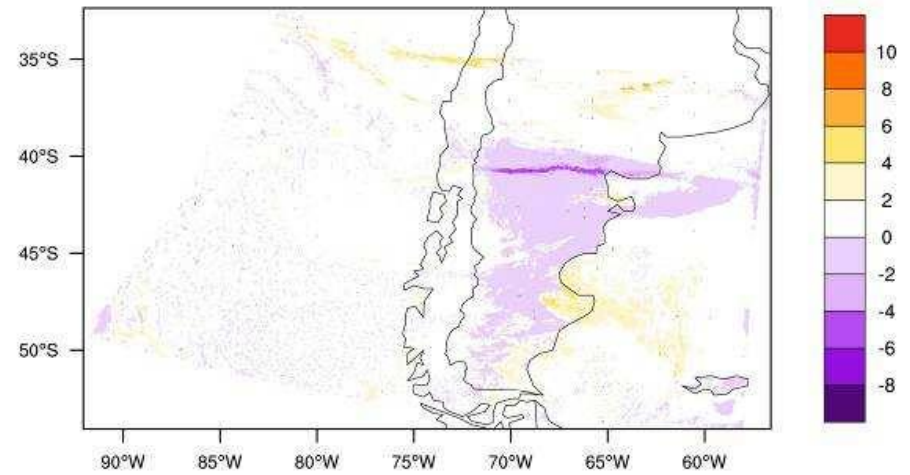
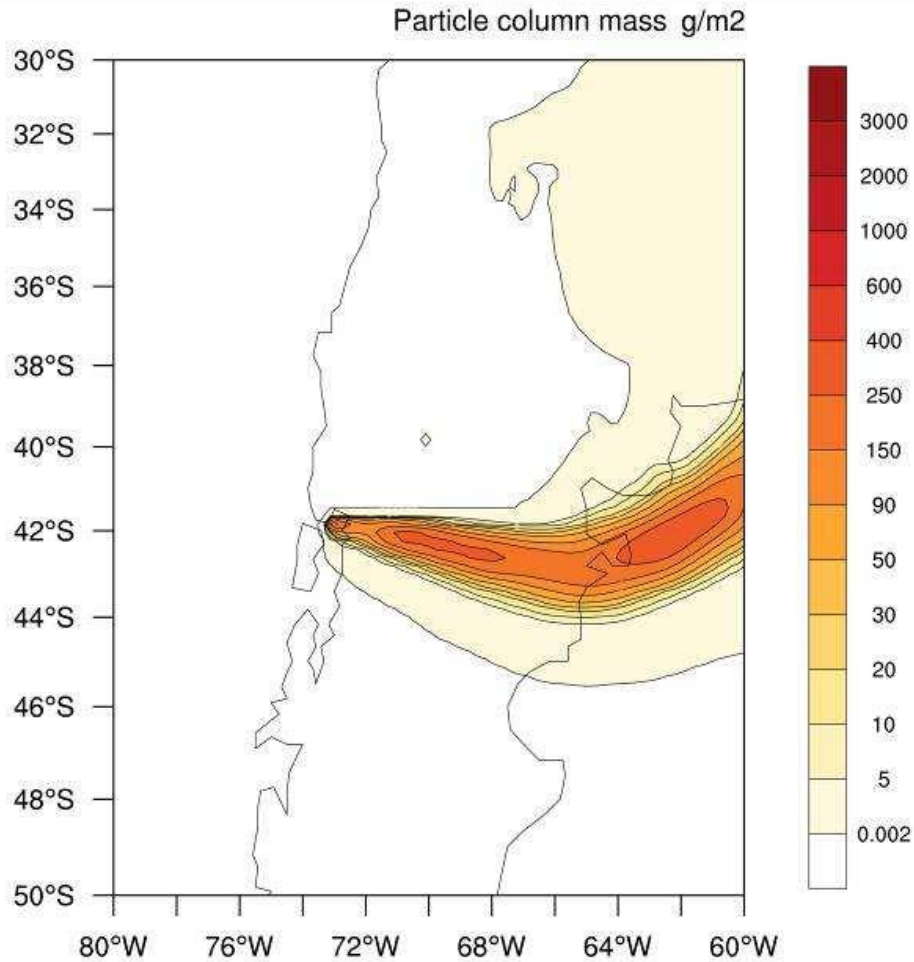
Comprende la probabilidad de daños y pérdidas futuras asociadas con la ocurrencia de un evento físico dañino.

-Narváez, Lavell & Pérez, 2009.

Gestión del riesgo de desastres



Gestión del riesgo de desastres



Gestión del riesgo de desastres



La escolta del riesgo:

Oportunidad
&
Incertidumbre

Gestión del riesgo de desastres



O
p
o
r
t
u
n
i
d
a
d

Gestión del riesgo de desastres

O
p
o
r
t
u
n
i
d
a
d



Gestión del riesgo de desastres



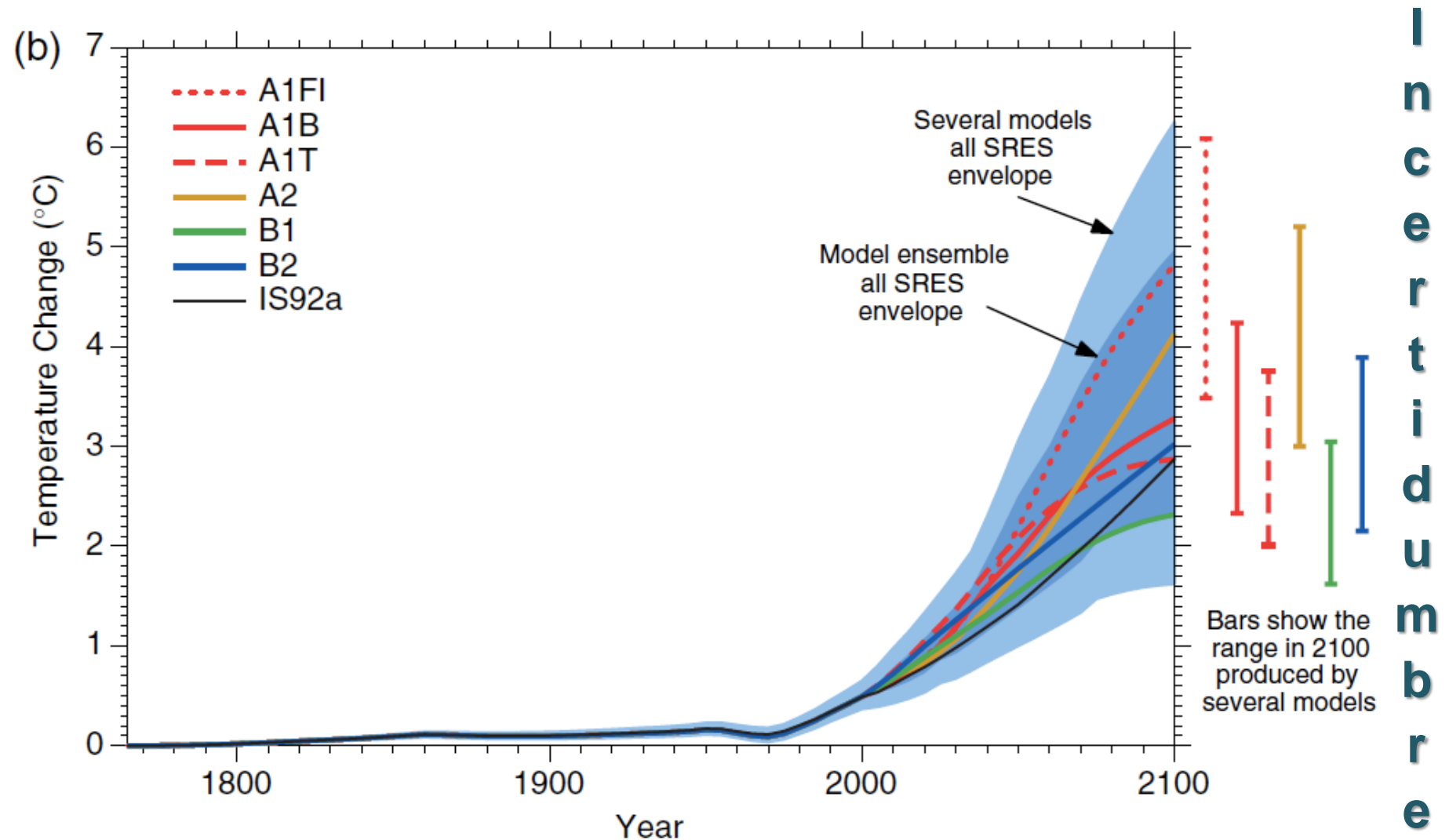
O
p
o
r
t
u
n
i
d
a
d

Gestión del riesgo de desastres



I
n
c
e
r
t
i
d
u
m
b
r
e

Gestión del riesgo de desastres



Gestión del riesgo de desastres

**El riesgo está en el ADN
del ser humano, y en
consecuencia en
nuestras sociedades**

Gestión del riesgo de desastres



Gestión del riesgo de desastres

¿Qué queremos alinear del riesgo de desastre?

Gestión del riesgo de desastres

**¿Qué queremos alinear
del riesgo de desastre?**

**Las recompensas y las
responsabilidades**

Gestión del riesgo de desastres

**Para eso existe la
gestión del riesgo de
desastre**

Gestión del **riesgo de desastres**

La construcción del riesgo de desastre

Se construye socialmente.

La construcción del riesgo de desastre

Se construye socialmente.

Colectivamente.

La construcción del riesgo de desastre

Se construye socialmente.

Colectivamente.

A través de distintas temporalidades.

La construcción del riesgo de desastre

Se construye socialmente.

Colectivamente.

A través de distintas temporalidades.

Conectando múltiples territorios.

Gestión del riesgo de desastres

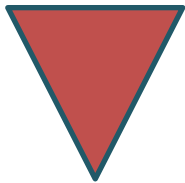
Es una manifestación de fallas adaptativas entre:

El entorno natural

Gestión del riesgo de desastres

Es una manifestación de fallas adaptativas entre:

El entorno natural



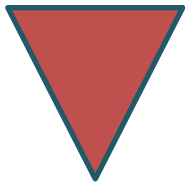
La amenaza

Gestión del riesgo de desastres

Es una manifestación de fallas adaptativas entre:

El entorno natural

La sociedad

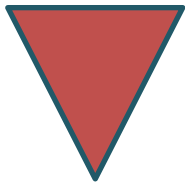


La amenaza

Gestión del riesgo de desastres

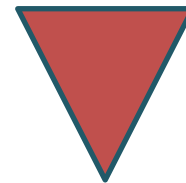
Es una manifestación de fallas adaptativas entre:

El entorno natural



La amenaza

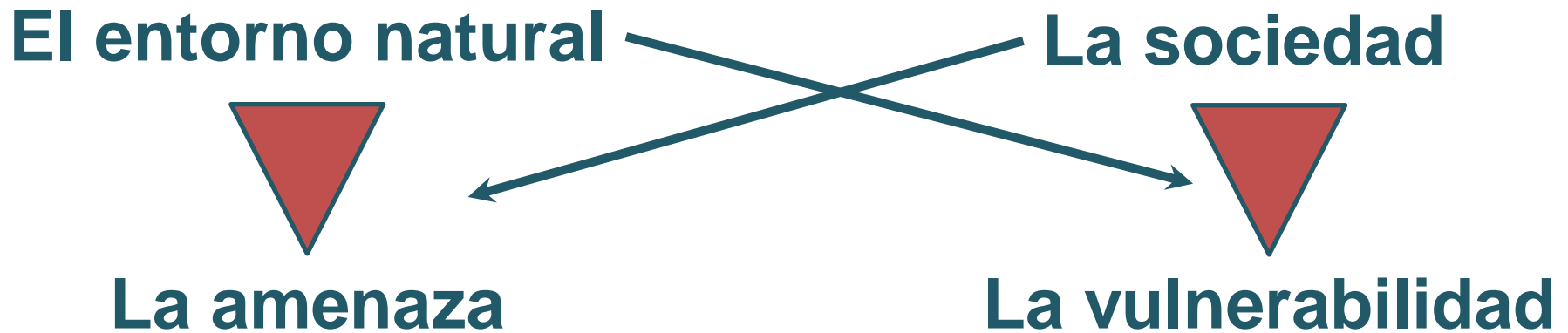
La sociedad



La vulnerabilidad

Gestión del riesgo de desastres

Es una manifestación de fallas adaptativas entre:



Gestión del riesgo de desastres

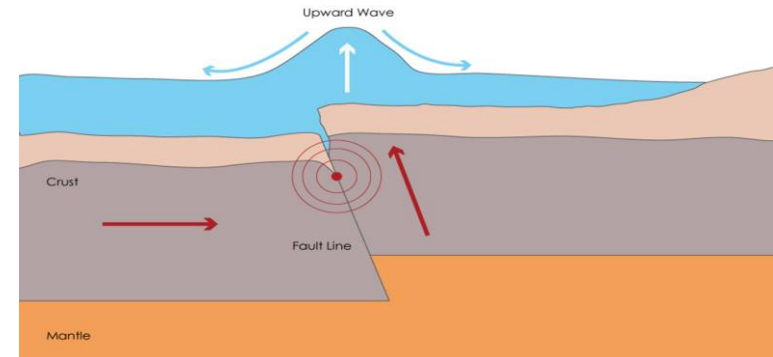
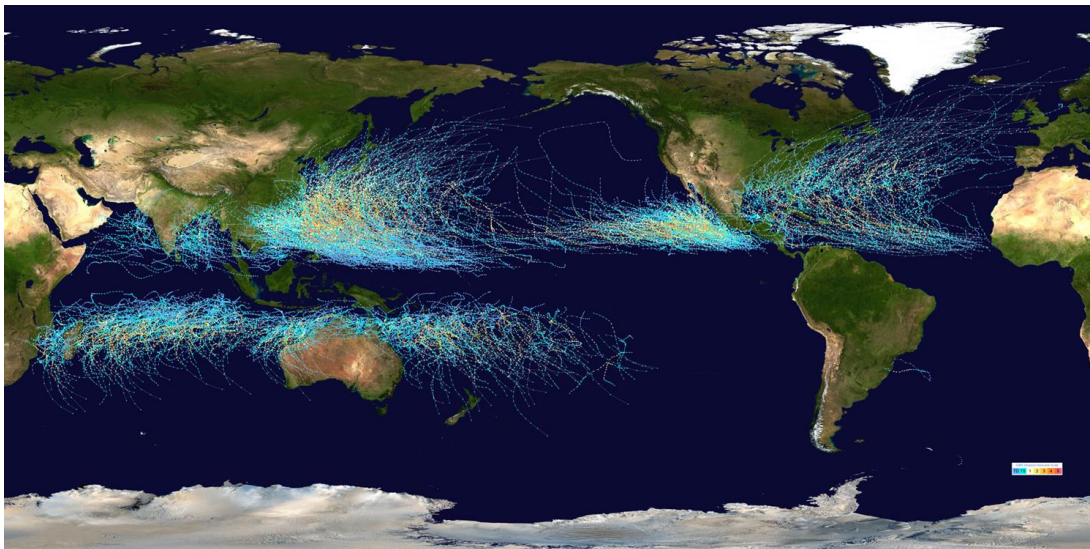
A photograph of two interacting galaxies, likely the Whirlpool galaxies (NGC 5195 and NGC 5194), showing their characteristic spiral arms and bright central cores. The galaxies are set against a dark background filled with numerous stars of various colors and sizes. The interaction between the two galaxies is evident from the distorted and stretched spiral arms.

La amenaza

La vulnerabilidad

Gestión del riesgo de desastres

La amenaza



Gestión del **riesgo de desastres**

La vulnerabilidad

Gestión del riesgo de desastres

La vulnerabilidad

Este es el sentido principal de la intervención de la gestión del riesgo de desastre

Gestión del riesgo de desastres

Vulnerabilis



Gestión del riesgo de desastres

Vulnerabilis



Gestión del **riesgo de desastres**

¿Cómo intervenir la vulnerabilidad?

Gestión del **riesgo de desastres**

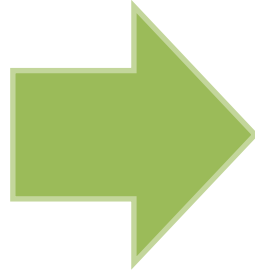
¿Cómo intervenir la vulnerabilidad?

**Mediante los
factores
subyacentes
del riesgo**

Gestión del **riesgo de desastres**

¿Cómo intervenir la vulnerabilidad?

Mediante los factores subyacentes del riesgo



Son los elementos explicativos que están detrás de cualquier desastre

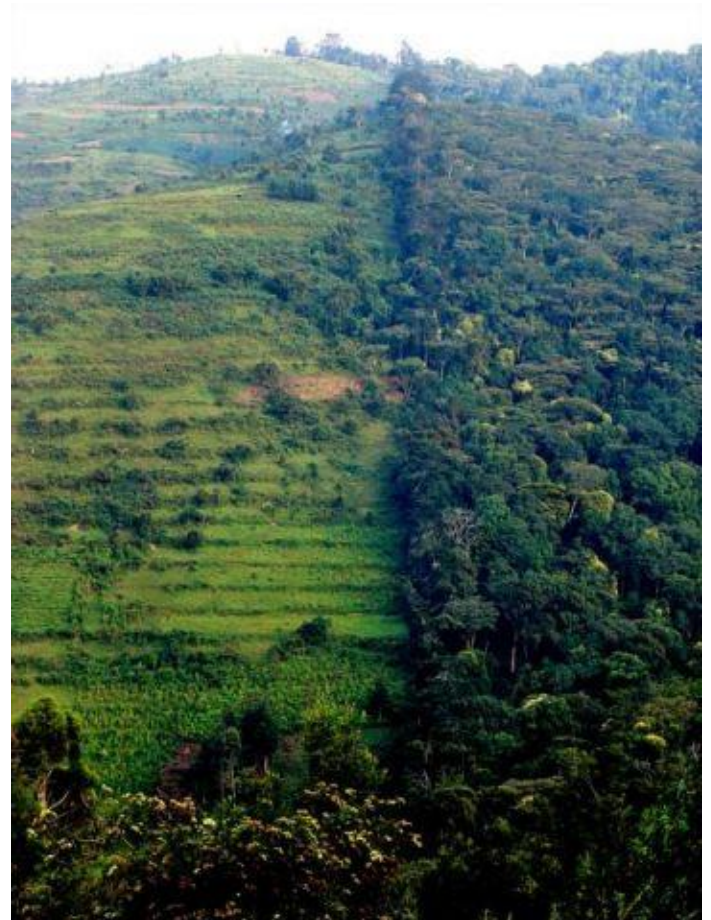
Gestión del **riesgo de desastres**

Los factores subyacentes

Gestión del riesgo de desastres

Los factores subyacentes

**Degradación
de los
ecosistemas**



Gestión del riesgo de desastres

Los factores subyacentes

**Medios de
vida
vulnerables**



Gestión del riesgo de desastres

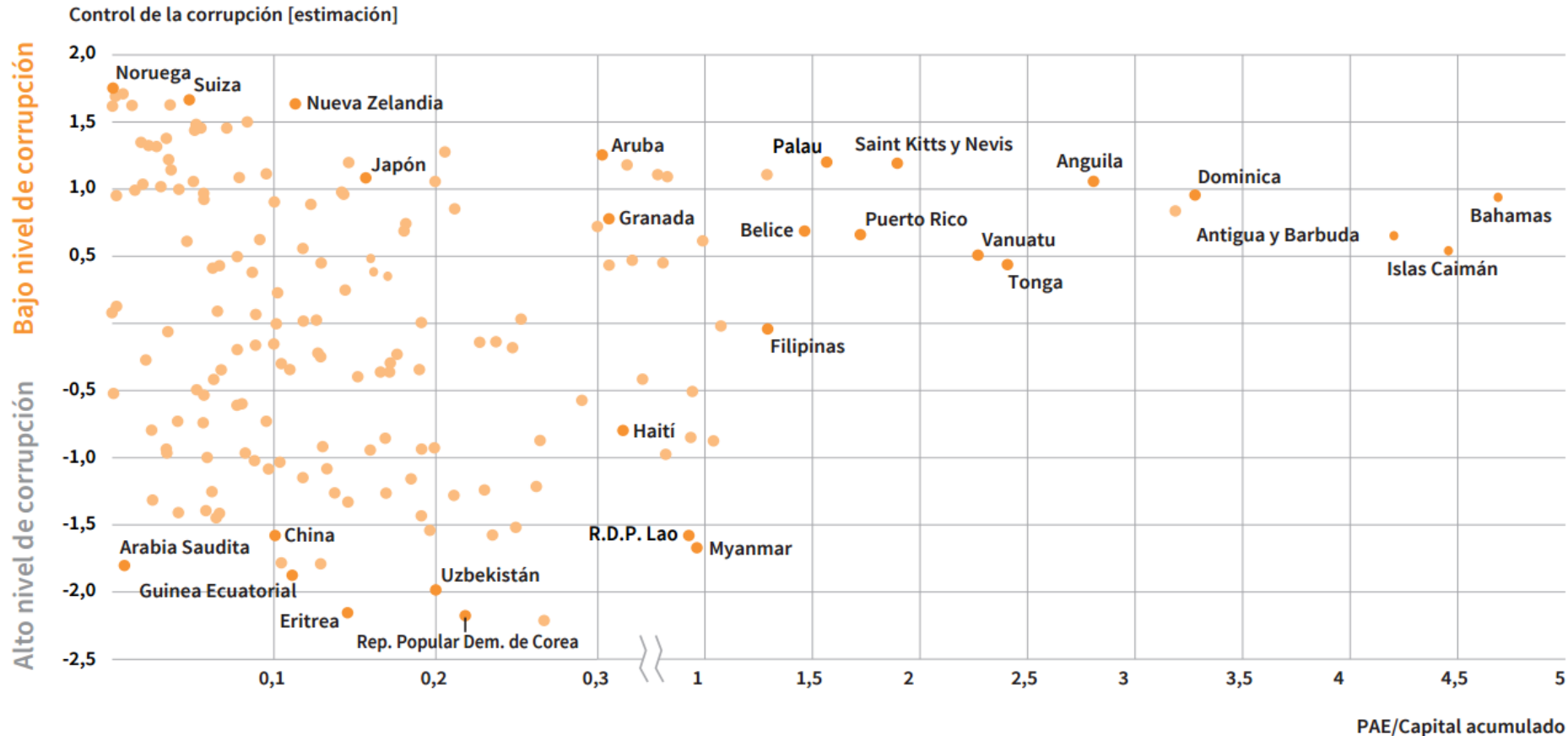
¿Cómo intervenir la vulnerabilidad?

**Débil
gobernanza
local y
urbana**



Gestión del riesgo de desastres

¿Cómo intervenir la vulnerabilidad?



Gestión del riesgo de desastres

¿Cómo intervenir la vulnerabilidad?

Falta de información



Gestión del riesgo de desastres



Tipos de riesgo de desastres

Gestión del riesgo de desastres

Riesgo intensivo



Gestión del riesgo de desastres

Riesgo intensivo



Gestión del riesgo de desastres

Riesgo extensivo



Gestión del riesgo de desastres

Riesgo extensivo



Gestión del riesgo de desastres

Tipos de gestión del riesgo de desastres

Gestión del riesgo de desastres

Gestión prospectiva

Adopta **con anticipación** acciones en la planificación del desarrollo que promueven la no generación de vulnerabilidad.

Implica analizar el riesgo **a futuro**: el desarrollo de mecanismos para el **manejo de la incertidumbre**; y la construcción, discusión y resolución en torno a **escenarios alternativos** contruidos bajo parámetros y predicciones alternas, considerando los **posibles cambios** en las amenazas y la vulnerabilidad.

Gestión del riesgo de desastres

Gestión reactiva

Adopta acciones ligadas a la planificación del desarrollo que promueven la **reducción del riesgo existente** y sus factores constitutivos tales como amenazas y vulnerabilidad.

Gestión del riesgo de desastres

Gestión correctiva

No todo el riesgo se puede reducir. Siempre existirán riesgos residuales que eventualmente se convertirán en desastres.

Luego de considerar los mecanismos de reducción posibles, pueden tomarse acciones para enfrentar sus consecuencias una vez que se materializan.

Sus mecanismos incluyen todo instrumento útil para compartir o transferir el riesgo, junto con los preparativos y planes de respuesta.

Gestión del riesgo de desastres

Principales actividades de gestión del riesgo de desastres

Gestión del riesgo de desastres

Identificación y evaluación

- Observación y vigilancia; modelos y mapas.
- Imaginario social y percepción individual.

Gestión del riesgo de desastres

Reducción del riesgo

- Obras de mitigación y reforzamiento.
- Incorporación en planes educativos.
- Planificación territorial y acatamiento de códigos sectoriales.

Gestión del riesgo de desastres

Protección financiera

- Retención.
- Transferencia.

Gestión del riesgo de desastres

Preparativos y respuesta

- Sistemas de alerta temprana.
- Planificación de la respuesta, capacidad logística y simulacros.
- Atención a desastres.

Gestión del riesgo de desastres

Recuperación posdesastre

- Planificación institucional.
- Estrategias de recuperación.
- Planes de rehabilitación y reconstrucción.

Gestión del riesgo de desastres

No hay una sola ruta

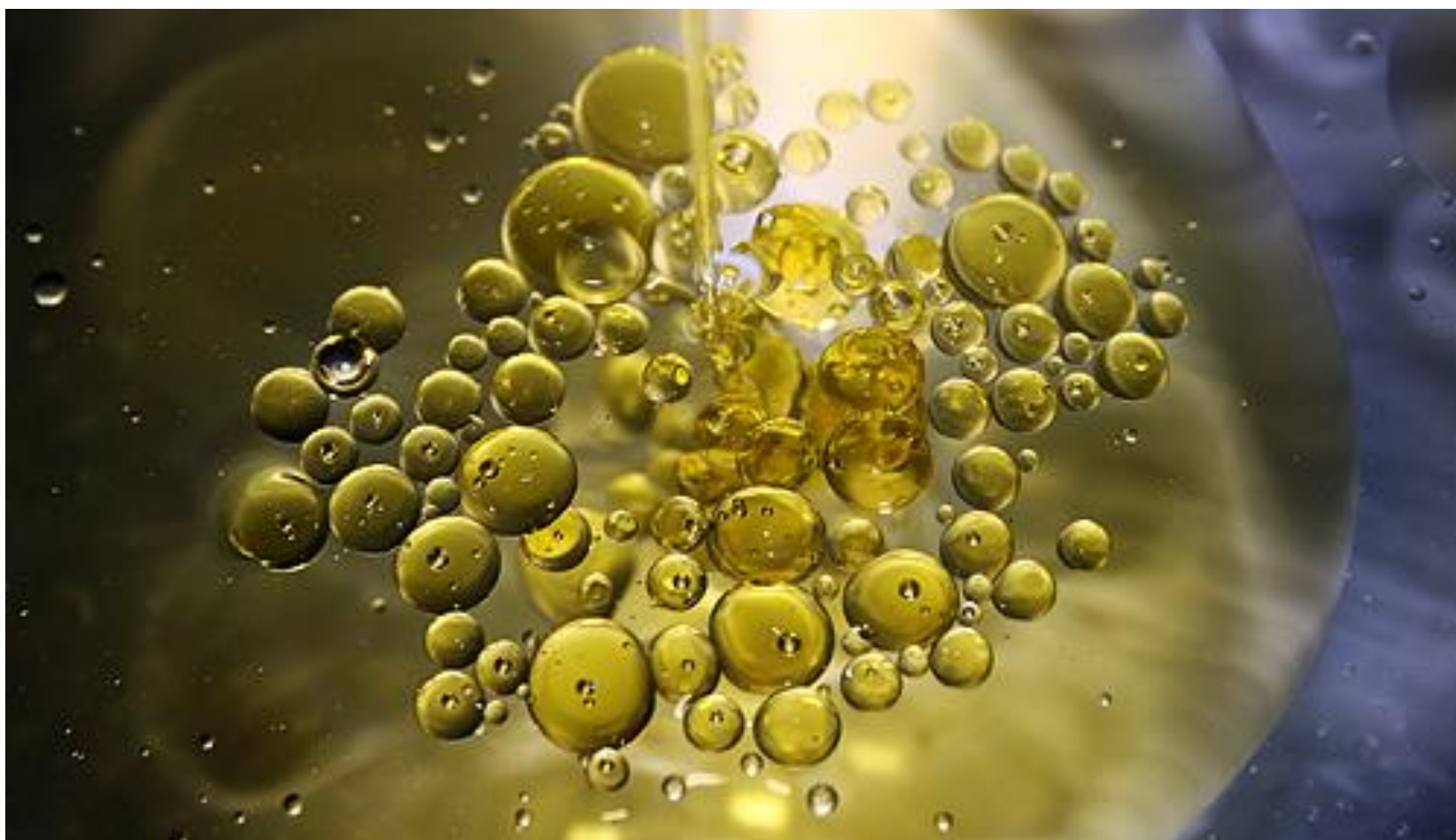


Gestión del riesgo de desastres

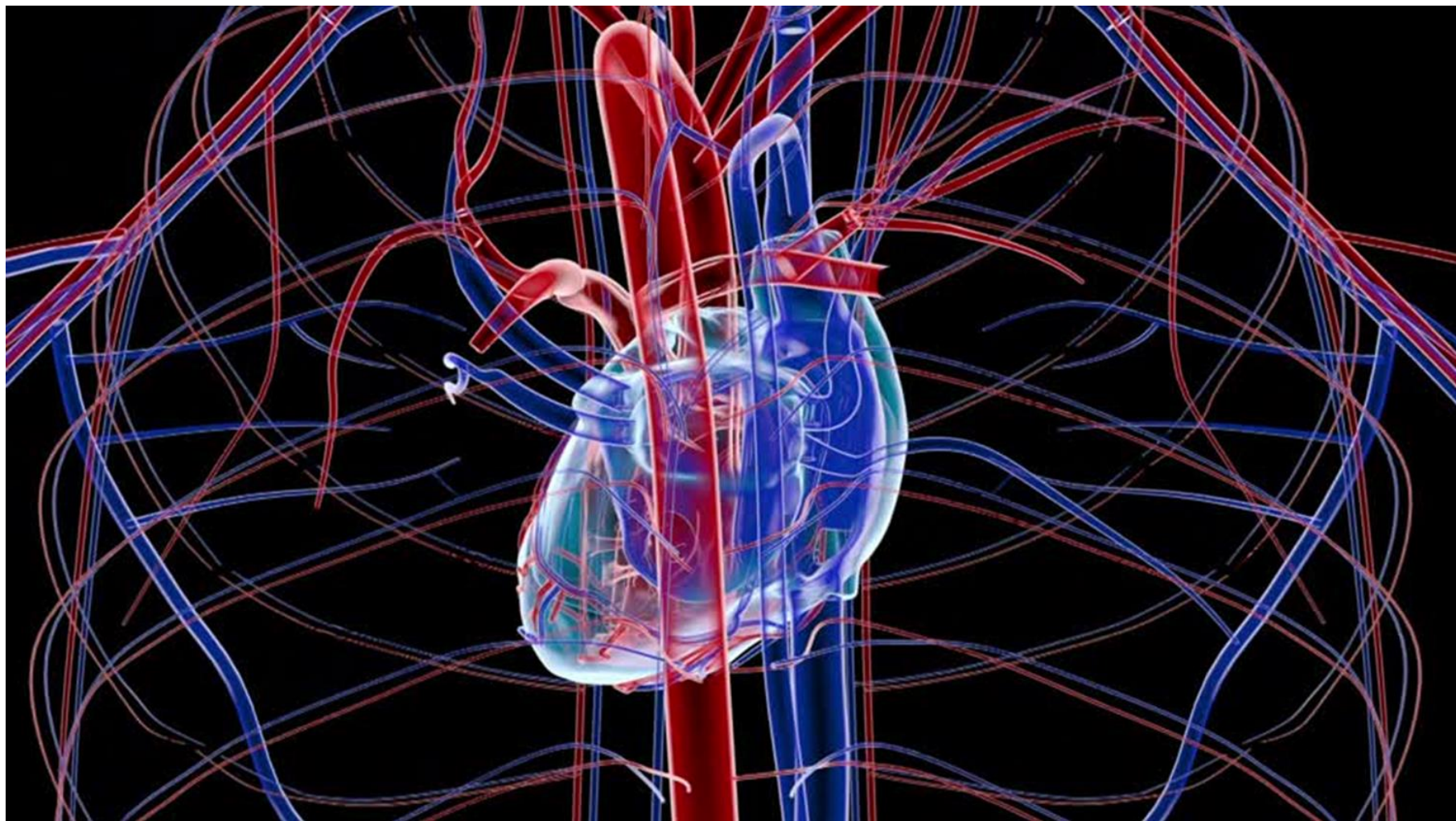
Desafíos actuales

Gestión del riesgo de desastres

Desafíos actuales



Gestión del riesgo de desastres



Gestión del riesgo de desastres

Su rol como verificador del desarrollo

Reforma de la
gobernanza

De la información sobre el riesgo
al conocimiento sobre el riesgo

Hacia el desarrollo sostenible:

Evaluación de
costos y beneficios

Fortalecimiento de la
rendición de cuentas

Gestión del riesgo de desastres

Resolver la paradoja de su éxito



GRACIAS